АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ И ОПЕРАТОРОВ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

АСКОП

☎ 812/326-5010 факс 812/326-5011
191015, Санкт-Петербург, Тверская, 1А

От «01» апреля 2013 г.
Исх. № 559

Министру транспорта
Российской Федерации
Г-ну Соколову М.Ю.

Уважаемый Максим Юрьевич!

Ассоциация выражает искреннюю благодарность за приглашение к взаимодействию по широкому кругу вопросов деятельности системы «Открытое правительство», внедряемой в настоящее время в Министерстве транспорта. Российской Федерации.

Разделяя Вашу озабоченность в вопросах повышения эффективности и качества работы Министерства, Ассоциация вносит следующие инициативные предложения, положительное решение которых будет способствовать цивилизованному упорядочению взаимоотношений между операторскими компаниями и ОАО «РЖД»:

1. Разработка нормативного акта Минтранса России, определяющего состав работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов в объеме ТР-1.
2. Разработка нормативного акта Минтранса России, определяющего состав работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов в объеме ТР-2.
3. Разработка нормативного акта Минтранса России, определяющего состав работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении технического обслуживания грузовых вагонов
4. Внесение изменений в приказ Минтранса России, регламентирующий Порядок ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ ОАО «РЖД», обеспечивающих раздельный учет расходов и доходов, связанных с выполнением ОАО «РЖД» операций по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов в объеме ТР-1 и в объеме ТР-2 на ПТО (в том числе по элементам затрат), из общей суммы доходов и расходов, связанных с выполнением работ, относящихся к иным видам ремонта.

Необходимость разработки указанных нормативных актов обусловлена следующим. Как известно, 15.07. 2013 г. вступает в действие постановление Правительства РФ от 15.07.2010 г. № 525 «Об утверждении технического регламента о безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта». Техническим регламентом установлено, что все пункты выполнения текущего отцепочного ремонта (далее ТОР) грузовых вагонов являются составной частью инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. В этой связи услуги, оказываемые пунктами текущего отцепочного ремонта ОАО «РЖД» в условиях естественной монополии подлежат государственному регулированию. Однако до настоящего времени отсутствует какой-либо нормативный акт Минтранса России, определяющий состав работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов. Более того, сама услуга «текущий отцепочный ремонт грузовых вагонов» до сих пор не внесена и в «Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и платы в отношении которых регулируются государством», утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 №643.

В то же время, согласно утвержденному на прошедшем в октябре 2012 года в г. Ашхабаде 57-ом заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества «Положению о системе технического обслуживания и ремонта грузовых вагонов, допущенных в обращение на железнодорожные пути общего пользования в международном сообщении» (приложение №11 к протоколу заседания Совета), в число видов технического обслуживания и ремонта входят: техническое обслуживание – ТО, текущий отцепочный ремонт в объеме ТР -1, текущий отцепочный ремонт в объеме ТР – 2. Однако, как уже отмечалось выше, какие-либо нормативные акты Минтранса России, содержащие перечень работ, подлежащих выполнению при ТО, при ТОР в объеме ТР-1 и при ТОР в объеме ТР-2 отсутствуют.

По мнению Ассоциации, разработка указанных нормативных документов не представляет особой технической сложности, так как в качестве их основы вполне могут быть приняты разработанные в ОАО «РЖД» при участии ВНИИЖТ и уже апробированные многолетней практикой такие документы ОАО «РЖД» как «Перечень неисправностей грузовых вагонов подлежащих устранению в текущем отцепочном ремонте» и «Перечень наименований основных типовых работ выполняемых при техническом обслуживании грузовых вагонов» - т. е. документы достаточно полно отражающие составы работ как при техническом обслуживании, так и текущем отцепочном ремонте грузовых вагонов.

Важно подчеркнуть, что отсутствие регламентации Минтрансом России состава работ при техническом обслуживании и текущих отцепочных ремонтах грузовых вагонов позволяет ОАО «РЖД» формировать ведомственные документы, перераспределяя ремонтные работы между ТО, ТОР в объеме ТР-1 и ТОР в объеме ТР-2 исходя из собственных экономических интересов.

Внесение же соответствующих изменений в «Порядок ведения раздельного учета …», обеспечит наличие в отчетности ОАО «РЖД» соответствующих статистических и финансовых показателей, необходимых ФСТ России для расчета стоимости работ (услуг) текущего отцепочного ремонта при их государственном регулировании.

Жизненно необходимым для операторского сообщества Ассоциация также считает скорейшую реализацию Министерством и таких организационных вопросов, как:

1. Возобновление работы Рабочей группы Минтранса по корректировке ФЗ-17 и ФЗ-18. Работа данной РГ была прекращена еще в 2008 году под предлогом, что законопроекты уже переданы в Правительство РФ. Однако, с тех пор уже пятый год эти законопроекты «курсируют» между Минтрансом, РЖД и прочими ведомствами, а субъекты рынка рискуют быть поставленными перед фактом неудовлетворительно подготовленных законопроектов. По мнению Ассоциации необходим контроль со стороны РГ за теми изменениями, которые РЖД навязывает в своих узкокорпоративных интересах.
2. Возобновление работы Комиссии по техническому регулированию на ЖДТ, работа которой по непонятным причинам была прекращена при новом руководстве Министерства. Бездействие Комиссии создает анекдотичную ситуацию, когда председатель Общественного совета при Минтрансе России г-н Кучерена А.Г. рассылает членам Общественного совета Минтранса проекты изменений к Правилам перевозок грузов с просьбой сообщить, что у них нет замечаний, в том числе, артисту театра и кино г-ну Г.Х. Мартиросьяну, главному редактору газеты «Комсомольская Правда» г-ну В.Н. Сунгоркину, генеральному продюсеру 1 канала ТВ г-ну А.А. Файфману, руководителям автомобильных, морских и речных ассоциаций.
3. Продолжить и завершить работу над Постановлением Правительства по операторам, так как данный проект прошел все согласования причастных ведомств, однако до сих пор лежит в Правительстве, ввиду наличия отрицательного отзыва от ОАО «РЖД».

С уважением,

Президент Ассоциации **В.Н. Прокофьев**