

АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ И ОПЕРАТОРОВ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

АСКОП

☎ 812/326-5010 факс 812/326-5011
191015, Санкт-Петербург, Тверская 1А

От «29» сентября 2014 г.
Исх. № 591

Заместителю Руководителя
Федеральной антимонопольной службы
Г-ну Голомолзину А.Н.

*«По вопросу о госрегулировании стоимости работ текущего
отцепочного ремонта грузовых вагонов выполняемого ОАО «РЖД»»*

Уважаемый Анатолий Николаевич!

Введенным в действие с 02.08.2014 Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 710 «О принятии технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», пункты текущего отцепочного ремонта отнесены к составным частям подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта. В этой связи работы, выполняемые на пунктах текущего отцепочного ремонта (далее ТОР) вагонов, являются услугой инфраструктуры, владельцем которой является ОАО «РЖД». Поскольку ТОР вагонов, как неотъемлемая часть перевозки грузов, выполняется практически повсеместно на пунктах ТОР ОАО «РЖД» в условиях естественной монополии, стоимость работ ТОР вагонов должна регулироваться государством в лице ФСТ России (в настоящее время стоимость работ ТОР на пунктах ТОР ОАО «РЖД» устанавливается самим хозяйствующим субъектом – ОАО «РЖД»).

Однако до настоящего времени отсутствуют какие-либо нормативные акты Минтранса России, регламентирующие перечень работ (услуг) подлежащих выполнению ОАО «РЖД» в условиях естественной монополии - при техническом обслуживании грузовых вагонов (ТО), при текущем отцепочном ремонте грузовых вагонов в объеме ТР-1, при текущем отцепочном ремонте грузовых вагонов в объеме ТР-2.

Указанные виды технического обслуживания и ремонта грузовых вагонов регламентированы «Положением о системе технического обслуживания и ремонта грузовых вагонов, допущенных в обращение на железнодорожные пути общего пользования в международном сообщении», утвержденном на 57-ом

заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества (г. Ашхабад, 16-17 октября 2012г.).

Отсутствие нормативных актов регламентирующих состав работ ТО и ТОР позволяет ОАО «РЖД» формировать ведомственные документы, перераспределяя ремонтные работы между ТО, ТОР в объеме ТР-1 и ТОР в объеме ТР-2 исходя из собственных экономических интересов.

До настоящего времени не издан и ведомственный акт Минтранса России, регламентирующий «Перечень работ (услуг) по текущему отцепочному ремонт грузовых вагонов, выполняемых ОАО «РЖД» на ПТО в условиях естественной монополии и подлежащих государственному регулированию» (далее - Перечень работ), как это предусмотрено Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых перевозок на период до 2015 года; ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнители - ФСТ России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», НП «Совет рынка» (срок исполнения - 4 квартал 2011 года). В этой связи ФСТ России, ссылаясь на отсутствие Перечня работ, не рассматривает вопрос о внесении соответствующих изменений в постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 (ред. от 27.06.2013) «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (вместе с «оложением о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок».

Ассоциация неоднократно, но безрезультатно, обращалась в Минтранс России по вопросам регламентации работ, выполняемых ОАО «РЖД» в условиях естественной монополии при техническом обслуживании вагонов, при выполнении ТОР в объеме ТР-1 и в объеме ТР-2 (письма АСКОП от 05.11.2012 № 534, от 28.11.2012 № 546, от 13.03.2013 № 555), а также в ФСТ России (письмо АСКОП от 09.10.2012 № 535).

Учитывая важность проблемы непрерывно растущей стоимости работ текущего отцепочного ремонта вагонов, выполняемых ОАО «РЖД» в условиях естественной монополии при отсутствии государственного регулирования данной услуги инфраструктуры, Ассоциация обратилась в Комитет по Удовлетворенности потребителей качеством услуг ОАО «РЖД», его ДЗО в сфере эксплуатации и ремонта подвижного состава Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних зависимых обществ, созданного при Правительственной комиссии по транспорту РФ (обращение от 09.09.2014 № 590 – копия прилагается). Направляем указанное обращение в порядке информации и рассмотрения вопроса о принятии мер антимонопольного реагирования в отношении Минтранса России и ФСТ России.

Приложение: - копия обращения от 09.09.2014 № 590, на 2л. в 1 экз.

С уважением,

Президент Ассоциации



В.Н. Прокофьев

АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ И ОПЕРАТОРОВ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

АСКОП

☎ 812/326-5010 факс 812/326-5011
191015, Санкт-Петербург, Тверская, 1А

От «09» сентября 2014 г.
Исх. № 590

Старшему вице – президенту
- главному инженеру
ОАО «СГ – транс» ОАО «СГ – транс»
Председателю Комитета по
Удовлетворенности
потребителей качеством услуг ОАО «РЖД»
его ДЗО в сфере эксплуатации и ремонта
подвижного состава
г-ну Калетину С.В.

Уважаемый Сергей Владимирович!

В рамках исполнения решений совещания Комитета по удовлетворенности потребителей качеством услуг ОАО «РЖД» и его ДЗО в сфере эксплуатации и ремонта подвижного состава, проведенного под Вашим руководством 02.09.2014, Ассоциация направляет предложения для их включения в План мероприятий Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД», способствующие упорядочению проведения и оплаты работ текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов в объемах ТР-1 и ТР-2, выполняемого ОАО «РЖД» как субъектом естественной монополии и владельцем инфраструктуры ж.д. транспорта общего пользования на пунктах ТОР, являющихся составной частью инфраструктуры ж.д. транспорта общего пользования, что регламентировано техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 003/2011, вступившим в силу 02.08.2014.

№ п/п	Мероприятия
1.	Поручение Минтрансу России о разработке и утверждении нормативного акта, регламентирующего состав работ при проведении текущего отцепочного ремонта в объеме ТР-1 и ТР-2 на пунктах ТОР. Для определения состава работ ТОР целесообразно принять «Единый перечень наименования неисправностей...» разработанный ВНИИЖТом совместно с НП «Совет участников рынка».
2.	Поручение ФСТ России о внесении дополнений в Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и платы, в отношении которых регулируются государством, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 №643, в части его дополнения работами (услугами) по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов «текущий отцепочный ремонт грузовых вагонов в объеме ТР-1» и «текущий отцепочный ремонт вагонов в объеме ТР-2».
3.	Поручение ФСТ России об установление расценок на работы, выполняемые при текущем отцепочном ремонте вагонов в объеме ТР-1 и ТР-2.

Предложения Ассоциации обоснованы следующим.

С целью установления расценок, регулируемых государством, на работы проводимые при текущем отцепочном ремонте в объемах ТР-1 и ТР-2, Ассоциация перевозчиков и операторов подвижного состава ж.д. транспорта уже обращалась в ФСТ России (письмо из АСКОП от 09.10.2012 № 535) с просьбой о внесении изменений в Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и платы, в отношении которых регулируются государством, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 № 643, в части его дополнения работами (услугами) по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов «текущий отцепочный ремонт грузовых вагонов в объеме ТР-1» и «текущий отцепочный ремонт вагонов в объеме ТР-2».

В ответе из ФСТ России (письмо из ФСТ России от 11.02.2013г. № ТС-1121/10) указывалось, что:

1. Вопрос о необходимости внесения изменений в постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 может решаться после определения перечня работ и наименования услуг, выполняемых в рамках проведения текущего отцепочного ремонта в процессе перевозки, выполняемого ОАО «РЖД» на базе ПТО в условиях естественной монополии, и организации учета расходов, связанных с выполнением ОАО «РЖД» операций по текущему отцепочному ремонту в процессе перевозки.

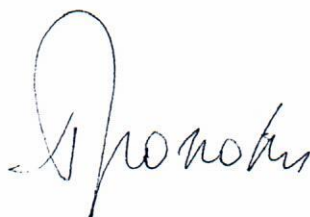
2. Данная работа в соответствии с Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых ж.д. перевозок на период до 2015 г. должна быть проведена Минтранс России.

Ассоциация неоднократно обращалась в Минтранс России (письма из АСКОП от 05.11.2012 № 534, от 28.11.2012 № 546, от 13.03.2013 № 555) с просьбой проведения регламентации работ при текущем отцепочном ремонте и подготовке соответствующего нормативного акта. Аналогичное обращение было направлено в Минтранс России из ФАС России (письмо из ФАС России от 14.02.2014 № ЦА/4961/14).

К сожалению, по этому вопросу Минтранс России ничего не сделал. Предпосылкой для установления ФСТ России регулируемых расценок на работы ТОР в объемах ТР-1 и ТР-2 является то обстоятельство, что согласно приказу Минтранса России № 311 от 03.12.2010, ОАО «РЖД» обязано вести отдельный учет доходов и расходов от выполнения работ ТОР в объемах ТР-1 и ТР-2 (Перечень статей классификатора доходов приказа № 311, статьи №№ 06004 «Текущий ремонт грузовых вагонов клиентов с отцепкой (ТР-2)», 06008 «Текущий ремонт порожних вагонов клиентов при подготовке под погрузку (ТР-1)»).

С уважением,

Президент Ассоциации



Прокофьев В.Н.

Исп. Песляк А.В.
тел. (495)234-97-00